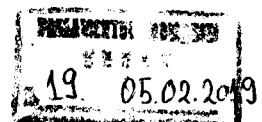
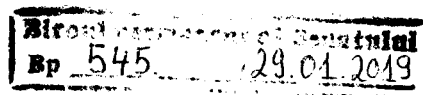




PRIM MINISTRU



27
15.01.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 96/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat PMP Emil Marius Pașcan împreună cu un grup de parlamentari PSD, PMP, PNL, ALDE, Minorități naționale (**Bp.545/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligației în sarcina Ministerului Sănătății, ministerelor, instituțiilor și autorităților administrației publice locale cu rețea sanitară proprie de a cuprinde în bugetul propriu sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei personalului de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din spitalele publice care nu dispun de locuință în localitatea în care este situat spitalul public la care este postul.

Sumele destinate navetei se vor asigura din bugetul de stat sau veniturile proprii ale bugetelor locale și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, în funcție de subordonarea spitalului.

II. Observații

1. Potrivit *Constituției României, republicată*, cetățenii au dreptul la asistență medicală permanentă în unitățile sanitare de stat.

Inițiativa legislativă ar putea avea un efect contrar scopului propus, respectiv în cazul în care se decontează cheltuielile cu efectuarea navetei, propunerea ar putea încuraja medicii care au deja locuințe în localitatea unde este situat spitalul public la care au posturile să se mute în alte localități și să facă naveta, fapt care ar îngreuna asigurarea continuității asistenței medicale în unitățile sanitare de stat.

Pentru a asigura servicii de sănătate cât mai aproape de cetățean, respectiv, pentru a putea răspunde în timp util chemărilor de la domiciliu în caz de urgență, considerăm că personalul medical ar trebui să dispună de locuință în localitatea unde este situat spitalul public la care are postul.

În unitățile sanitare de stat permanentă, respectiv, continuitatea asistenței medicale se asigură prin linii de gardă sau prin chemări de la domiciliu.

De asemenea, precizăm că gradul de oboseală fizică și psihică al personalului navetist este direct proporțional cu distanța de efectuare a navetei, fapt pentru care considerăm că încurajarea navetei nu poate conduce la o creștere, ci la o scădere a calității serviciilor de sănătate acordate cetățeanului.

2. Referitor la oprirea exodului medicilor considerăm că primul pas în acest sens a fost deja făcut prin remunerarea muncii medicilor la un nivel comparabil cu cel european, respectiv, în domeniul politicii salariale, legislația în vigoare prevede un pachet de salarizare motivant pentru medici.

Prin urmare, pe lângă fondurile deja alocate remunerării adecvate a muncii medicilor, pentru a opri plecarea din țară a acestora, apreciem că la acest moment trebuie alocate fonduri în sensul adoptării de măsuri care să conducă la o creștere a satisfacției muncii depuse de medici atât prin

dezvoltarea sistemului calității actului medical și a siguranței pacientului, cât și prin diversificarea și utilizarea de noi metode de finanțare a serviciilor spitalicești care să aibă ca bază performanța și calitatea serviciilor oferite pacienților.

3. În ceea ce privește asigurarea egalității de tratament a activității din domeniul sănătății, comparativ cu activitatea din domeniul educației, considerăm că activitățile celor două domenii nu sunt similare pentru a putea discuta de o măsură similară aplicabilă celor două domenii. Decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei personalului din domeniul sănătății s-ar impune ca tratament egal în condițiile în care în fiecare localitate ar exista un spital, așa cum aproape în fiecare localitate există o școală.

4. Referitor la obligația autorităților administrației publice locale de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei personalului de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din spitalele publice din rețeaua sanitară proprie, precizăm că, potrivit prevederilor art. 6 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora”.

De asemenea, menționăm că, potrivit prevederilor art. 5 alin. (3) și (4) din *Legea nr. 273/2006*, autoritățile administrației publice locale sunt cele care stabilesc prioritățile în finanțarea cheltuielilor publice locale, iar fundamentarea și aprobarea acestora se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale estimate a se realiza.

5. Atragem atenția și asupra prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 714/2018 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului*, care intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2019. Astfel la art. 6 alin. (1) din Anexa la actul normativ menționat se stipulează că personalul autorităților și instituțiilor publice, delegat sau detașat, are dreptul la decontarea cheltuielilor de transport.

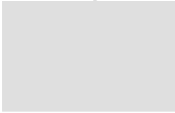
6. Implementarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat.

Precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentate atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului